

СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОТОКОЛ

г. Астрахань

15.12.2020

№ 177

**заседания коллегии
службы по тарифам Астраханской области**

Председатель – Степанищева О.В.

Заместитель председателя – Свиридов А.А.

Секретарь – Абъятанова Н.Н.

Присутствовали: Луковников Д.В., Белунина Г.Г., Бронникова О.А.,
Иванов И.А., Турасова Л.А., Чунакова Н.И.

Приглашенные:

Хаблиев Альберт Султанович – генеральный директор ООО «Чистая среда»

Феокистова Ксения Александровна – экономист ООО «Чистая среда».

Зубко Дмитрий Николаевич – директор Астраханского филиала ООО
«ЭкоЦентр».

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Рассмотрение дела о корректировке ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) (далее – ООО «Чистая среда») предельного тарифа на обезвреживание твердых коммунальных отходов на 2021 год (приказ службы по тарифам Астраханской области от 11.09.2020 № 235 (в редакции от 02.10.2020 № 250)).

2. О внесении изменений в распоряжение службы по тарифам Астраханской области от 20.12.2019 № 141 «Об утверждении производственной программы ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) в области обращения с твердыми коммунальными отходами (обезвреживание твердых коммунальных отходов)» (далее - Распоряжение).

Доклад главного специалиста сектора мониторинга производственных программ и контроля отдела контроля и регулирования тарифов в сферах водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами службы по тарифам Астраханской области Деникиной Ю.Ю.

1. СЛУШАЛИ:

Деникину Ю.Ю.:

«В службу по тарифам Астраханской области поступило заявление ООО «Чистая среда» о корректировке предельного тарифа на обезвреживание твердых коммунальных отходов, установленного постановлением службы по тарифам Астраханской области от 20.12.2019 № 178 «Об установлении ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) предельного тарифа на обезвреживание твердых

коммунальных отходов» (далее - Постановление) (регистрационный № 3582 от 01.09.2020).

Приказом службы по тарифам Астраханской области от 11.09.2020 № 235 (в редакции от 02.10.2020 № 250) открыто дело о корректировке ООО «Чистая среда» предельного тарифа на обезвреживание твердых коммунальных отходов, назначен уполномоченный по делу и утверждена экспертная группа, состоящая из специалистов службы по тарифам Астраханской области.

По представленным материалам проведена экспертиза».

Уполномоченный по делу огласил экспертное заключение, которое содержит:

- анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема (массы) отпуска услуг;
- анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования ООО «Чистая среда»;
- сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли ООО «Чистая среда» и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в сопоставимых условиях;
- обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых служба по тарифам Астраханской области принимает решение об исключении из расчета тарифа экономически не обоснованных расходов, учтенных ООО «Чистая среда» в предложении об установлении тарифа;
- расчеты экономически обоснованных расходов (недополученных доходов) в разрезе статей затрат, а также расчеты необходимой валовой выручки и размера тарифа.

ООО «Чистая среда» предлагается к установлению скорректированный тариф на обезвреживание твердых коммунальных отходов на 2021 год в размере 2210,10 руб. /тонна (без НДС).

Экспертной группой проведена экспертиза материалов ООО «Чистая среда» для корректировки предельного тарифа на обезвреживание твердых коммунальных отходов на 2021 год, установленного с применением метода индексации. Экспертной группой корректировка тарифа произведена на основании пункта 58 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 (далее - Основы ценообразования).

При корректировке тарифа из необходимой валовой выручки исключены экономически необоснованные расходы в соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования и пунктом 22 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 (далее - Правила регулирования).

Предельный тариф на обезвреживание твердых коммунальных отходов, скорректированный с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учтенных при установлении тарифов, от их плановых

значений, по расчету экспертной группы в 2021 году составит 2576,79 руб./тонна (без НДС).

С материалами экспертизы представители ООО «Чистая среда» ознакомлены 15.12.2020.

Основные показатели корректировки предельного тарифа на обезвреживание твердых коммунальных отходов ООО «Чистая среда» на 2021 год представлены в таблице.

Таблица

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Величина показателя	Примечание
			2020	
1	Величина необходимой валовой выручки ООО «Чистая среда», принятая при расчете установленного тарифа, и основные статьи расходов			
	Необходимая валовая выручка			
	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	6907,10	В соответствии с протоколом заседания коллегии службы по тарифам Астраханской области от 20.12.2019 № 253
	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	8068,80	
	Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов	тыс. руб.	38920,70	
	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	0	
	Нормативная прибыль	тыс. руб.	0	
	Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	2556,80	
	Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования	тыс. руб.	0	
	Доходы, полученные от реализации вторичных фракций	тыс. руб.	0	
	Итого необходимая валовая выручка	тыс. руб.	56453,40	
2	Масса оказываемых услуг	тыс. тонн.	26,266	В соответствии с пунктом 14 Методических указаний, исходя из данных Территориальной схемы
3	ИПЦ, индексы роста цен на каждый энергетический ресурс и воду, потребляемые регулируемой организацией при осуществлении регулируемой деятельности в очередном периоде регулирования			В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы
	ИПЦ	%	103,6	
	индексы роста цен на электроэнергию	%	104,0	
	индекс по отрасли «Производство нефтепродуктов»	%	109,7	
4	Долгосрочные параметры регулирования - в случаях, когда установление тарифов осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала или метода индексации	X		Установлены Постановлением
4.1	Базовый уровень операционных расходов	тыс. руб.	6710,07	
4.2	Индекс эффективности операционных расходов	%	1	
4.3	Удельный расход энергетических ресурсов	л. усл. топлива/куб.м.	3,00	
5	Стоимость, сроки начала строительства	X		Инвестиционная

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	Величина показателя	Примечание
			2020	
	(реконструкции) и ввода в эксплуатацию объектов, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами и предусмотренных утвержденной инвестиционной программой регулируемой организации, источники финансирования инвестиционной программы			программа ООО «Чистая среда» отсутствует
6	Виды и величина расходов, не учтенных (исключенных) при установлении тарифов, с указанием оснований принятия такого решения	-		В соответствии с протоколом заседания коллегии службы по тарифам Астраханской области от 20.12.2019 № 253
6.1	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	45,54	Пункт 12 Основ ценообразования и пункт 22 Правил регулирования
6.2	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	901,99	
7	Виды и величина расходов, не учтенных (исключенных) при корректировке тарифов, с указанием оснований принятия такого решения		-	
8	Перечень и величина параметров, учтенных при корректировке необходимой валовой выручки регулируемых организаций, - в случаях, когда установление тарифов осуществляется с применением метода индексации	-		
8.1	Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	6932,93	
8.2	Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	7051,03	
8.3	Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов	тыс. руб.	43692,20	
8.4	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.		
8.5	Нормативная прибыль	тыс. руб.		
8.6	Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	2754,17	
8.7	Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования	тыс. руб.		
8.8	Доходы, полученные от реализации вторичных фракций	тыс. руб.		
	Изменение НВВ, проводимое в целях сглаживания	тыс. руб.	7251,64	
9	Итого необходимая валовая выручка	тыс. руб.	67681,97	

Размер предельного тарифа на обезвреживание твердых коммунальных отходов обеспечивает поступление денежных средств в объемах, необходимых для выполнения утвержденной Распоряжением производственной программы ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2020-2022 годы.

Возражений и замечаний от члена коллегии службы по тарифам Астраханской области (с правом совещательного голоса) главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий управления

Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области Иванова И.А. не поступало.

ВЫСТУПИЛИ:

Хаблиев А.С.: «С результатами экспертизы материалов, представленных ООО «Чистая среда» для установления тарифа на обезвреживание твердых коммунальных отходов на 2021 год, ознакомлены, возражений и замечаний не имеем.

Степанищева О.В. – предложила согласиться с экспертным заключением и провести голосование по вопросу корректировки ООО «Чистая среда» предельного тарифа на обезвреживание твердых коммунальных отходов на 2021 год в соответствии с расчетами, выполненными экспертной группой.

Голосовали: «За» - единогласно.

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Внести в постановление службы по тарифам Астраханской области от 20.12.2019 № 178 «Об установлении ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) предельного тарифа на обезвреживание твердых коммунальных отходов» изменение, изложив приложение № 1 к постановлению в новой редакции согласно приложению к проекту постановления.

2. Начальнику отдела контроля и регулирования тарифов в сферах водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами службы по тарифам Астраханской области:

2.1. В срок не позднее трех рабочих дней со дня подписания направить копию настоящего постановления в министерство государственного управления, информационных технологий и связи Астраханской области для официального опубликования.

2.2. В течение семи рабочих дней со дня принятия направить копию постановления и копию настоящего протокола в ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217).

2.3. Не позднее семи рабочих дней со дня подписания направить копию постановления в прокуратуру Астраханской области.

2.4. В семидневный срок после дня первого официального опубликования направить копию постановления, а также сведения об источниках его официального опубликования в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области.

2.5. В семидневный срок со дня принятия обеспечить включение постановления в справочно-правовые системы «Консультант Плюс» ООО «РентаСервис» и «Гарант» ООО «Астрахань-Гарант-Сервис».

2.6. В течение пяти календарных дней со дня принятия разместить постановление и копию настоящего протокола на сайте службы по тарифам Астраханской области (<http://astrtarif.ru>) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. СЛУШАЛИ:

Деникину Ю.Ю.:

«Распоряжением утверждена производственная программа ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) в области обращения с твердыми коммунальными отходами (обезвреживание твердых коммунальных отходов) на 2020-2022 годы.

В утвержденной распоряжением производственной программе, масса обезвреживаемых твердых коммунальных отходов на 2021 год составляет 26,370 тыс. тонн.

В соответствии с п. 18 Основ ценообразования и п. 14 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с ТКО, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов - исходя из данных территориальной схемы.

Данные о фактическом объеме и массе обезвреживаемых твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года отсутствуют в связи с началом осуществления деятельности оператором по обращению с отходами (обезвреживание твердых коммунальных отходов) только с января 2019 года.

Таким образом, государственное регулирование тарифа на обезвреживание твердых коммунальных отходов ООО «Чистая среда» на 2021 год должно осуществляться исходя из данных территориальной схемы.

Постановлением министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 11.12.2020 № 37 внесены изменения в постановление министерства жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 23.09.2016 № 42-п «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами на территории Астраханской области».

В соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505, расчет с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, владеющими на праве собственности или на ином законном основании объектами, осуществляется исходя из массы твердых коммунальных отходов.

В соответствии с внесенными изменениями масса обезвреживаемых на полигоне ООО «Чистая среда» твердых коммунальных отходов на 2021 год составляет 26,266 тыс. тонн.

Согласно производственной программе ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2020-2022 годы, утвержденной Распоряжением, объем финансовых потребностей, необходимый для реализации производственной программы, на 2021 год составлял 56453,40 тыс. руб.

Необходимая валовая выручка в области обращения с твердыми коммунальными отходами, скорректированная с учетом отклонения фактических

значений параметров регулирования тарифов, учтенных при установлении тарифов, от их плановых значений, по расчету экспертной группы составила 67681,97 тыс. руб.

Распоряжением министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 15.12.2020 № 419 отменено распоряжение министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 04.12.2018 № 254 «Об утверждении плановых значения показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения (размещения) твердых коммунальных отходов ООО «Чистая среда» на 2019- 2021 годы».

Учитывая решение по 1 вопросу и с учетом изменения массы твердых коммунальных отходов, требуются соответствующие внесения изменений в производственную программу ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) на 2020-2022 годы.

Изменения, вносимые в производственную программу ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2020-2022 годы, утвержденную Распоряжением, вызваны ежегодной корректировкой необходимой валовой выручки и тарифа, установленного с применением метода индексации, предусмотренной Основами ценообразования, и не является корректировкой производственной программы в соответствии с пунктом 15 Правил разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 424», а так же отменой распоряжения министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 04.12.2018 № 254 «Об утверждении плановых значения показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения (размещения) твердых коммунальных отходов ООО «Чистая среда» на 2019- 2021 годы».

Возражений, замечаний от члена коллегии службы по тарифам Астраханской области (с правом совещательного голоса) главного специалиста – эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области Иванова И.А. не поступало.

ВЫСТУПИЛИ:

О.В. Степанищева– предложила согласиться с проектом распоряжения службы по тарифам Астраханской области и провести голосование.

Голосовали: «За» - единогласно.

РЕШИЛИ:

1. Внести в производственную программу ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217) в области обращения с твердыми коммунальными отходами (обезвреживание твердых коммунальных отходов) на 2020-2022 годы, утвержденную распоряжением службы по тарифам Астраханской области от 29.11.2019 № 95, следующие изменения:

- раздел 2 «Планируемый объем обрабатываемых, обезвреживаемых и размещаемых твердых коммунальных отходов» изложить в новой редакции согласно приложению № 1 к проекту распоряжения;

- в разделе 4 «Объем финансовых потребностей, необходимых для реализации производственной программы» цифры «56453,40» заменить цифрами «67681,97».

- раздел 5 «Плановые и фактические значения показателей эффективности объектов обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов» изложить в новой редакции согласно приложению № 2 к проекту распоряжению.

2. Начальнику отдела контроля и регулирования тарифов в сферах водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами службы по тарифам Астраханской области:

2.1. В срок не позднее трех рабочих дней со дня подписания направить копию распоряжения в министерство государственного управления, информационных технологий и связи Астраханской области для официального опубликования.

2.2. В течение семи рабочих дней со дня подписания направить копию распоряжения и копию настоящего протокола в ООО «Чистая среда» (ОГРН 1163025058217).

2.3. В семидневный срок со дня принятия обеспечить включение распоряжения в справочно-правовые системы «Консультант Плюс» ООО «РентаСервис» и «Гарант» ООО «Астрахань-Гарант-Сервис».

2.4. В течение пяти календарных дней со дня подписания разместить распоряжение и настоящий протокол на сайте службы по тарифам Астраханской области (<http://astrtarif.ru>).


Председатель

Заместитель председателя

Члены коллегии:

Секретарь

 **О.В. Степанищева**

 **А.А. Свиридов**


 **Д.В. Луковников**

 **Г.Г. Белунина**

 **О.А. Бронникова**

 **Л.А. Турасова**

 **Н.И. Чунакова**

 **Н.Н. Абъятанова**